



ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ — ПАРЛАМЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

ЭКСПЕРТНО-КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СОВЕТ ПО ПРОБЛЕМАМ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

103265, Москва, ул. Охотный ряд, г. 1. Тел. 292-33-49, 292-31-26

3 "декабря" 1997 г.

№ 13-102

Решение

Экспертно-консультативного совета по рассмотрению основных направлений формирования государственной системы защиты от подделок денежных знаков и ценных бумаг с использованием специальных меток повышенной надежности на основе изотопа Осмия-187 и механизмов нормативно-правового обеспечения

20 ноября 1997 г.

Экспертно-консультативный совет с участием представителей Администрации Президента Российской Федерации, Комитета Государственной Думы по безопасности, правления Фонда президентских программ, министерств внутренних дел, финансов, по атомной энергии, науки и технологий, Центрального банка Российской Федерации, научно-производственных и банковских структур, заслушав и обсудив доклады заместителя председателя правления Фонда президентских программ члена-корреспондента Российской академии естественных наук Литуненко Б.Т. "Основные направления формирования государственной системы защиты от подделок денежных знаков ценных бумаг с использованием специальных меток на основе изотопа Осмия-187", академика Российской академии естественных наук и Петровской академии наук и искусств Петрика В.И. "О технологии промышленного получения изотопа Осмия-187 и методах его детектирования" и первого заместителя генерального директора Республиканского исследовательского научно-консультационного центра экспертизы профессора Дегтярева Ю.И. "Об основных результатах государственной независимой экспертизы методов защиты от подделок и фальсификаций с использованием изотопа Осмия-187", выступления участников заседания представителей объединения "Гознак" (Мочалов И.А.), Минатома (Сметанников В.П., Николаенко О.К., Бабаев Н.С.), Центробанка (Юров А.В.) и Миннауки (Путилов А.В.), а также

экспертные материалы Российской Академии наук, Академии естественных наук, Института общей и неорганической химии им. Н.С. Курнакова, Физического института им. П.Н. Лебедева, научно-производственного объединения "Радиевый институт" им. В.Г. Хлопина, Центральной аналитической лаборатории Института геохимии Земли им. Вернадского, НИИ физики Санкт-Петербургского государственного университета, ОАО "Электромеханика" (г. Ржев), кафедры квантовой электроники Санкт-Петербургского государственного технического университета, ГУП "ОПТЭКС", научно-исследовательского института Гознака и объединения "Гознак", отмечает:

Актуальность создания на основе новейших разработок и технологий системы защиты от подделок денежных знаков, кредитных карт, ценных бумаг и бланков строгой отчетности вызывается резким обострением оперативной обстановки, сложившейся на рынке ценных бумаг и в сфере денежного обращения.

По данным МВД темпы роста преступлений, связанных с изготовлением и сбытом фальшивых денежных знаков, поддельных ценных бумаг практически не снижается. Так, за прошедший год было выявлено свыше 7000 преступлений с денежными знаками и порядка 300 преступлений с ценными бумагами. В 1996 г. было изъято подготовленных к реализации фальшивых ценных бумаг на общую сумму 1,7 трлн. руб.; за 8 месяцев 1997 г. сумма предотвращенного ущерба составила 85 трлн. руб.

Предложения Фонда президентских программ, разработанные на основе патентов на изобретения Петрика В.И., по созданию и внедрению в производство метки на основе редкого стабильного изотопа Осмия-187 для защиты банкнот казначейства Российской Федерации, государственных и корпоративных ценных бумаг, а также документов и бланков строгой отчетности, имеют важное значение для обеспечения экономической и в целом национальной безопасности страны.

Указанные предложения подтверждают, что Российская Федерация в настоящее время реально располагает уникальными технологиями по созданию на основе редкого стабильного изотопа Осмия-187 практически "абсолютно надежной" защитной метки, а также средств для ее детектирования. Предлагаемые технологии реализованы в экспериментальных установках, полностью подтверждающих не только возможность создания такой метки, но и ее воспроизводства в кратчайшие сроки в промышленных объемах. По мнению Фонда, имеются также реальные предпосылки использования имеющихся разработок для создания качественно новой системы защиты и идентификации государственного документооборота с внесением номерных или иных личных признаков владельцев

документов (граждан и организаций различных форм собственности), исполненных на носителях практически бесконечного времени пользования и хранения (на основе фуллеренов).

Из результатов экспертной оценки следует, что создание указанной выше метки может позволить уже на начальном этапе внедрения обеспечить надежной защитой российские государственные и корпоративные ценные бумаги, государственные документы строгой отчетности и выйти на внешний рынок для коммерческой реализации метки и детектора за рубежом, включая страны СНГ.

Решение достаточно сложных научно-технических и технологических проблем создания такой системы требует поэтапного проведения ряда комплексных НИР и ОКР, разработок по оснащению оборудованием производственных участков в рамках единой государственной целевой программы за счет привлечения внебюджетных источников и средств самокупаемости.

Одновременно с организацией научно-производственных работ требуется также принятие новых и уточнение действующих нормативно-правовых актов для внедрения и эффективного функционирования государственной системы защиты от подделок денежных знаков и ценных бумаг с использованием специальных меток повышенной надежности на основе изотопа Осмия-187.

Экспертно-консультативный совет **рекомендует:**

1. Поддержать предложения Фонда президентских программ о формировании целевой федеральной программы по созданию в России государственной системы защиты от подделок денежных знаков, ценных бумаг, документов и бланков строгой отчетности с использованием специальных меток повышенной надежности на основе изотопа Осмия-187.

Поручить секретариату Экспертно-консультативного совета с участием специалистов Фонда президентских программ, заинтересованных министерств и ведомств в недельный срок подготовить соответствующие представления по этому вопросу Президенту Российской Федерации и Председателю Правительства Российской Федерации.

2. Экспертно-консультативному совету совместно с Комитетом общесистемных исследований Фонда президентских программ и Академией изучения проблем национальной безопасности с участием Минфина (объединение "Гознак"), Центробанка, МВД, МИД, Минатома и других заинтересованных министерств и ведомств организовать разработку проекта федеральной программы, проработать возможности стабильной поставки исходного сырья с содержанием изотопа Осмия-187, изыскать механизмы ее финансового обеспечения за счет внебюджетных источников и средств самокупаемости и в январе 1998 г. после обсуждения на заседании

Экспертно-консультативного совета выйти с соответствующими предложениями в Правительство Российской Федерации.

При этом проработать вопрос о придании этой программе международного (в рамках СНГ) статуса.

Просить Минатом, МВД, МИД, Минюст, Центробанк, ФСБ, ФКЦБ и Генпрокуратуру в возможно короткие сроки направить в адрес Экспертно-консультативного совета предложения в проект программы.

3. В интересах детальной проработки организационно-технических вопросов внедрения системы защиты, отбора наиболее приемлемых технологий, оценки рациональных направлений развития этой системы, установления объемов защищенной продукции и необходимых мощностей пунктов контроля считать целесообразным образовать из специалистов Фонда президентских программ, Экспертно-консультативного совета и заинтересованных ведомств рабочую группу под руководством первого заместителя председателя Экспертно-консультативного совета профессора Денисова А.А.

4. В целях более эффективного противодействия преступлениям в сфере денежного обращения и на рынке ценных бумаг и задействования механизмов нормативно-правовой поддержки внедрения системы государственной защиты денежных знаков и ценных бумаг с использованием специальных меток на основе нерадиоактивного изотопа Осмий-187 просить Минфин, МВД, Минюст, ФСБ, Генпрокуратуру, Центробанк и ФКЦБ с участием профильных комитетов Государственной Думы подготовить предложения по внесению поправок в действующее законодательство и дальнейшему развитию нормативно-правовой базы в этой области.

В первом квартале 1998 г. обсудить эти предложения на рабочем заседании Экспертно-консультативного совета и в установленном порядке выйти с законодательными инициативами.

Председатель Экспертно-консультативного совета



Г.Н. Селезнев

РАСЧЕТ РАССЫЛКИ

к исх. № 13-93 от 21.10.97 г.

- | | |
|--|--------------------------------|
| 1. Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации, Министру внутренних дел Российской Федерации | Куликову Анатолию Сергеевичу |
| 2. Министру Российской Федерации по атомной энергии | Михайлову Виктору Никитовичу |
| 3. Министру юстиции Российской Федерации | Степашину Сергею Вадимовичу |
| 4. Директору Федеральной службы безопасности Российской Федерации | Ковалёву Николаю Дмитриевичу |
| 5. Директору Федеральной Комиссии по ценным бумагам | Васильеву Дмитрию Валерьевичу |
| 6. Заместителю Министра финансов Российской Федерации | Шаталову Сергею Дмитриевичу |
| 7. Заместителю Министра науки и технологий Российской Федерации | Терещенко Геннадию Федоровичу |
| 8. Первому заместителю Председателя Центробанка Российской Федерации | Войлукову Арнольду Васильевичу |
| 9. Директору НИИ Гознака (115162, Москва, ул. Мытная, 19) | Ямникову Леониду Сергеевичу |

СПИСОК
участников заседания Экспертно-консультативного совета

20 ноября 1997 г.

15.00

Гербовый зал

Депутаты Государственной Думы

Илюхин Виктор Иванович

Задорнов Михаил Михайлович

Сергиенко Валерий Иванович

Члены Экспертно-консультативного Совета

Денисов Анатолий Алексеевич

Попов Виталий Гаврилович

Баранов Владимир Васильевич

Ямпольский Валерий Борисович

Лях Николай Иванович

Коношенко Владимир Александрович

Благовидов Андрей Павлович

Белоусов Владимир Леонидович

Григорьев Юрий Павлович

Даниленко Игнат Семенович

Севрюков Игорь Тихонович

Путилов Александр Валентинович

Ушаков Андрей Евгеньевич

Царьков Алексей Николаевич

Шамарин Альберт Владимирович

Желтов Вячеслав Алексеевич

Администрация Президента

Гречко Виктор Владимирович

Литуненко Борис Тимофеевич

Дубенец Владимир Сергеевич

Шевляков Сергей Викторович

Аппарат Государственной Думы

Прозоров Борис Леонидович

Минатом

Бабаев Николай Сергеевич

Микерин Евгений Ильич

Ткачук Юрий Григорьевич

Сметанников Владимир Петрович

Романов Валентин Александрович

Николаенко Олег Карпович

Щекин Константин Иванович

Федик Иван Иванович

Минфин

Кравцова Нина Александровна
 Мочалов Игорь Александрович
 Ямников Леонид Сергеевич
 Писарев Александр Георгиевич

МВД

Усков Владимир Михайлович

Центробанк

Войлуков Арнольд Васильевич
 Заставнюк Виталий Петрович
 Черников Николай Александрович
 ✓ Юров Александр Васильевич
 Забелкина Лидия-Егоровна *Марича Эстер-Ириана*
 Торшин Александр Порфирьевич
 Климович Юрий Владимирович

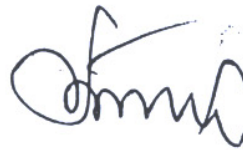
Миннауки

Дегтярев Юрий Иванович
 Титаренко Андрей Иванович
 Вереникин Олег Валентинович

Российская академия естественных наук

Петрик Виктор Иванович
 Осколков Игорь Константинович
 Белоусов Борис Ильич

Секретарь Экспертно-
 консультативного совета



В. А. Коношенко